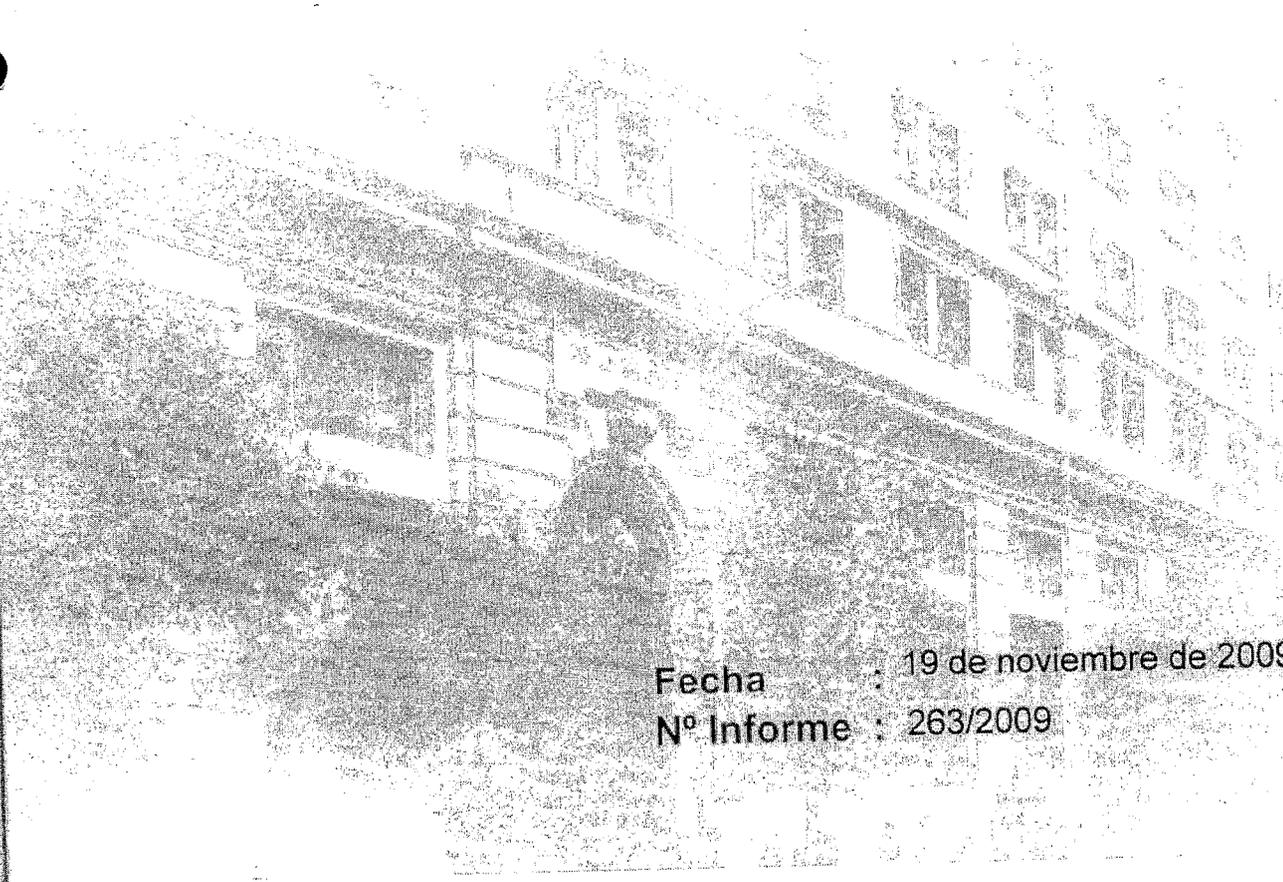


CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

**Programa Especial  
de Fiscalización  
Bono SAE**



Fecha : 19 de noviembre de 2009  
Nº Informe : 263/2009

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES  
SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN  
ÁREA DE AUDITORÍA



DMSAI. N° 952/09  
REF. N° 200.225/09

**INFORMA SOBRE PROGRAMA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN RELATIVO A LA DETERMINACIÓN Y PAGO DEL BONO EXTRAORDINARIO DE EXCEDENTES CONTEMPLADO EN EL ARTÍCULO 9° DE LA LEY N° 19.993, EN DEPARTAMENTOS DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DEL PAÍS.**

SANTIAGO, 19 NOV. 2009

Se ha dirigido a esta Contraloría General el diputado señor Esteban Valenzuela Van Treek quien, en nombre propio y de los diputados señores Marco Enríquez Ominami Gumucio y Alvaro Escobar Rufatt, solicita se realice una auditoría respecto del pago del denominado bono SAE, ante la polémica pública suscitada al efecto entre el Ministerio de Educación y los municipios, con el objeto de verificar el correcto uso de los recursos transferidos desde la citada cartera de estado, y si éstos eran suficientes para hacer cumplir la ley.

En atención a lo anterior, y previa la determinación de la modalidad de cálculo del aludido beneficio remuneratorio, lo cual se verificó mediante dictamen N° 44.747 de 2009, de este origen, se efectuó una fiscalización especial en algunos departamentos de administración de la educación municipal del país, sobre el bono extraordinario de excedentes contemplado en el artículo 9° de la ley N° 19.993, para el personal docente municipal.

#### Objetivo

La fiscalización tuvo por finalidad determinar, en virtud de la citada ley, la existencia de excedentes respecto de los recursos recibidos en los años 2007 y 2008 y, verificar el pago del bono extraordinario eventualmente generado de la comparación establecida al efecto en la norma legal citada.

#### Metodología

El trabajo se realizó de acuerdo con las normas de control interno y de auditoría aceptadas por este Organismo Fiscalizador e incluyó las pruebas de validación respectivas y la aplicación de otras técnicas de auditoría necesarias en las circunstancias.

#### Universo y muestra.

La fiscalización se efectuó en cincuenta departamentos de administración de educación municipal de las regiones de Antofagasta; Valparaíso; Libertador Bernardo O'Higgins; Bío Bío; y, Metropolitana, respecto de un total de ciento cuarenta y nueve departamentos de las aludidas regiones, lo que equivalente a 33,6%. El detalle se indica a continuación:

AL SEÑOR  
CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA  
PRESENTE.

Contraloría General  
de la República

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
**DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES**  
**SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN**  
**ÁREA DE AUDITORÍA**



| REGIÓN                            | DEPARTAMENTOS DE ADMINISTRACIÓN DE LA EDUCACIÓN MUNICIPAL<br>- DAEM - |         |
|-----------------------------------|---|---------|
|                                   | UNIVERSO DAEM REGIONES  | MUESTRA |
| DE ANTOFAGASTA                    | 7   | 7       |
| DE VALPARAÍSO                     | 34  | 10      |
| METROPOLITANA                     | 24  | 8       |
| DEL LIBERTADOR BERNARDO O'HIGGINS | 30  | 9       |
| DEL BÍO BÍO                       | 54  | 16      |
| TOTAL                             | 149   | 50      |

**Antecedentes generales**

La ley N° 20.158 modificó el artículo 9° de la ley N° 19.933, agregándole un inciso tercero, estableciendo que a contar de 2007 y hasta el 2010, tanto los establecimientos particulares subvencionados como los municipales deben entregar en diciembre de cada año, un bono extraordinario con los eventuales excedentes de los recursos recibidos en virtud de la citada ley N° 19.933 y que provienen originalmente de la ley N° 19.410.

Para la educación municipal, esta modificación legal señala que, al término de los años indicados se debe determinar la diferencia entre los recursos percibidos en virtud de la citada ley N° 19.933 y lo pagado por incremento del valor hora; bonificación proporcional y planilla complementaria, sumando a dicho monto, el mayor valor de las asignaciones cuya cuantía se calcula en relación con el valor hora cronológica, a saber, complemento de zona, si procediere; de responsabilidad directiva; de responsabilidad técnico pedagógica; de perfeccionamiento; asignación de experiencia; y, especiales de incentivo profesional, todo ello según el procedimiento de cálculo establecido en el dictamen N° 44.747, de 2009, de este Organismo de Control.

Sobre lo anterior corresponde precisar que el bono extraordinario en comento, sólo procede en el caso que existan tales excedentes, conforme la comparación mencionada precedentemente.

Ahora bien, reseñado el marco normativo de la materia sujeta a revisión, cabe indicar que en la fiscalización practicada se determinó lo siguiente:

**I.- INGRESOS PROVENIENTES DE TRANSFERENCIAS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN.**

Se estableció que, en general, los aportes recibidos por los departamentos de educación municipal fiscalizados, en virtud de las leyes N°s. 19.933 y 19.410, corresponden a lo informado por el Ministerio de Educación, con excepción de los casos que se individualizarán mas adelante.

Conforme a lo anterior, las entidades visitadas percibieron, en total, la cantidad de \$ 19.209.172.561.- en el año 2007 y, \$ 19.192.957.814.- en el 2008, según consta en el cuadro que se indica a continuación:

CONTRALORÍA GENERAL DE LA I  
DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES  
SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCI

- 3 -



| REG. | MUNICIPALIDAD        | AÑO 2007      |               | TOTAL INGRESOS<br>2007 | AÑO           |
|------|----------------------|---------------|---------------|------------------------|---------------|
|      |                      | LEY N° 19.933 | LEY N° 19.410 |                        | LEY N° 19.933 |
| II   | MARIA ELENA          | 71.628.544    | 20.354.395    | 91.982.939             | 68.563.038    |
| II   | MEJILLONES           | 93.617.770    | 26.568.042    | 120.185.812            | 98.891.838    |
| II   | OLLAGUE              | 3.409.229     | 874.316       | 4.283.545              | 3.174.060     |
| II   | SAN PEDRO DE ATACAMA | 55.097.957    | 14.190.840    | 69.288.797             | 61.936.219    |
| II   | SIERRA GORDA         | 11.132.971    | 3.407.606     | 14.540.577             | 11.539.143    |
| II   | TALTAL               | 146.418.970   | 41.499.823    | 189.918.793            | 151.805.558   |
| II   | TOCOPILLA            | 256.186.193   | 75.035.931    | 331.222.124            | 250.860.835   |
| V    | CABILDO              | 173.326.774   | 67.305.882    | 240.632.656            | 177.761.268   |
| V    | LA CALERA            | 141.460.563   | 54.702.448    | 196.163.011            | 145.280.018   |
| V    | CON-CON              | 82.353.311    | 31.493.348    | 113.846.657            | 79.097.433    |
| V    | LA LIGUA             | 209.602.178   | 83.174.242    | 292.776.420            | 216.638.666   |
| V    | LIMACHE              | 135.681.084   | 52.161.833    | 187.842.917            | 132.138.848   |
| V    | LLAY LLAY            | 122.844.629   | 46.838.985    | 169.683.614            | 123.341.439   |
| V    | LOS ANDES            | 303.601.965   | 116.847.382   | 420.449.347            | 307.716.438   |
| V    | QUILLOTA             | 340.588.243   | 134.180.207   | 474.768.450            | 326.144.104   |
| V    | SAN ANTONIO          | 274.012.044   | 111.261.656   | 385.273.700            | 266.263.256   |
| V    | SAN FELIPE           | 364.269.151   | 139.509.300   | 503.778.451            | 346.968.334   |
| VI   | CHEPICA              | 117.296.435   | 43.738.064    | 161.034.499            | 120.634.092   |
| VI   | CHIMBARONGO          | 195.287.197   | 78.917.838    | 274.205.035            | 198.668.570   |
| VI   | LOLOL                | 63.473.080    | 23.406.603    | 86.879.683             | 67.574.333    |
| VI   | MALLOA               | 66.967.877    | 26.489.021    | 93.456.898             | 66.566.479    |
| VI   | MARCHIGUE            | 59.225.824    | 21.446.162    | 80.671.976             | 61.321.763    |
| VI   | MOSTAZAL             | 126.085.776   | 49.305.316    | 175.391.092            | 130.861.718   |
| VI   | PERALILLO            | 76.015.319    | 30.197.689    | 106.213.008            | 77.988.435    |
| VI   | PICHIDEGUA           | 113.652.913   | 45.250.233    | 158.903.146            | 117.941.914   |
| VI   | PICHILEMU            | 92.653.998    | 34.083.687    | 126.737.685            | 91.580.705    |

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REP  
DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES  
SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECC

- 4 -

| REG.     | MUNICIPALIDAD       | AÑO 2007       |               | TOTAL INGRESOS<br>2007 | AÑO<br>LEY N° 19.933 |
|----------|---------------------|----------------|---------------|------------------------|----------------------|
|          |                     | LEY N° 19.933  | LEY N° 19.410 |                        |                      |
| VIII     | CABRERO             | 254.351.062    | 79.437.216    | 333.788.278            | 264.554.456          |
| VIII     | CHIGUAYANTE         | 315.211.770    | 98.443.627    | 413.655.397            | 291.716.029          |
| VIII     | CHILLAN             | 696.938.515    | 245.432.352   | 942.370.867            | 682.865.886          |
| VIII     | CONCEPCION          | 1.060.852.157  | 402.763.460   | 1.463.615.617          | 1.044.193.997        |
| VIII     | CORONEL             | 582.217.391    | 197.141.163   | 779.358.554            | 589.298.592          |
| VIII     | FLORIDA             | 97.839.273     | 32.808.945    | 130.648.218            | 108.201.517          |
| VIII     | HUALPEN             | 338.334.098    | 121.758.193   | 460.092.291            | 325.183.617          |
| VIII     | HUALQUI             | 160.757.482    | 51.100.605    | 211.858.087            | 167.426.007          |
| VIII     | LOS ANGELES         | 983.212.942    | 345.773.335   | 1.328.986.277          | 1.011.376.266        |
| VIII     | PENCO               | 236.838.244    | 85.757.425    | 322.595.669            | 243.465.656          |
| VIII     | QUILLON             | 123.745.289    | 41.917.248    | 165.662.537            | 131.485.781          |
| VIII     | SAN PEDRO DE LA PAZ | 294.864.902    | 109.761.389   | 404.626.291            | 296.783.381          |
| VIII     | SANTA JUANA         | 115.441.905    | 36.364.092    | 151.805.997            | 117.056.980          |
| VIII     | TALCAHUANO          | 881.366.363    | 334.717.116   | 1.216.083.479          | 898.373.332          |
| VIII     | TOME                | 500.989.594    | 166.503.330   | 667.492.924            | 526.912.321          |
| VIII     | YUMBEL              | 171.281.174    | 53.057.484    | 224.338.658            | 178.837.970          |
| XIII     | QUINTA NORMAL       | 37.286.387     | 14.549.727    | 51.836.114             | 39.337.784           |
| XIII     | EL BOSQUE           | 449.531.987    | 173.523.645   | 623.055.632            | 417.240.756          |
| XIII     | ESTAC. CENTRAL      | 330.997.598    | 129.318.718   | 460.316.316            | 323.240.514          |
| XIII     | LA GRANJA           | 354.554.163    | 136.168.922   | 490.723.085            | 348.398.619          |
| XIII     | LO ESPEJO           | 288.179.399    | 116.080.134   | 404.259.533            | 277.558.805          |
| XIII     | RECOLETA            | 373.136.461    | 154.686.611   | 527.823.072            | 400.725.249          |
| XIII     | SAN RAMON           | 265.848.363    | 104.443.847   | 370.292.210            | 267.174.714          |
| XIII     | SANTIAGO            | 1.390.326.725  | 603.429.901   | 1.993.756.626          | 1.363.011.963        |
| TOTAL \$ |                     | 14.001.993.239 | 5.207.179.322 | 19.209.172.561         | 14.015.678.696       |

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
**DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES**  
**SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN**



- 5 -

En relación con lo detallado precedentemente, corresponde señalar, que los ingresos registrados por algunos de los DAEM fiscalizados no coincidían exactamente con lo informado por el Ministerio de Educación, advirtiéndose algunas diferencias menores que deberán ser analizadas por las Contralorías Regionales respectivas, pero que en definitiva no tienen incidencia en la eventual determinación de excedentes. El detalle de los departamentos de educación que se encuentran en la situación reseñada es el siguiente:

| REG. | DAEM        |
|------|-------------|
| V    | LA CALERA   |
| V    | LIMACHE     |
| V    | LOS ANDES   |
| V    | QUILLOTA    |
| V    | SAN ANTONIO |
| VI   | MALLOA      |
| VI   | MOSTAZAL    |
| VIII | CHILLAN     |
| VIII | HUALPEN     |
| VIII | TALCAHUANO  |
| VIII | YUMBEL      |

**II.- DETERMINACIÓN DE EXCEDENTES**

El trabajo contempló la revisión y verificación de los antecedentes que sirven de fuente de información para la determinación de eventuales excedentes de recursos provenientes de las leyes antes citadas, en conformidad con el procedimiento dispuesto en el dictamen N° 44.747 de 2009, de esta Contraloría General.

En síntesis, la revisión practicada estableció que diez (10) del total de departamentos de educación municipales visitados (50), equivalente al 20%, disponían de excedentes en los años 2007 y 2008, cuyos montos respectivos se indican a continuación:

| REGIÓN | DAEM            | EXCEDENTES DETERMINADOS |                    |
|--------|-----------------|-------------------------|--------------------|
|        |                 | 2007                    | 2008               |
| II     | Mejillones      | 5.181.631               | 4.711.049          |
| II     | Taltal          | 4.930.258               | 3.273.503          |
| II     | Tocopilla       | 12.320.205              | 0                  |
| V      | La Ligua        | 7.895.192               | 0                  |
| VIII   | Cabrero         | 31.249.581              | 34.843.644         |
| VIII   | Chiguayante     | 19.826.025              | 0                  |
| VIII   | Concepción      | 0                       | 70.247.211         |
| VIII   | Coronel         | 32.917.556              | 24.674.192         |
| VIII   | Hualqui         | 4.664.766               | 6.009.305          |
| VIII   | Los Angeles     | 84.024.429              | 76.649.309         |
|        | <b>TOTAL \$</b> | <b>203.009.643</b>      | <b>220.408.213</b> |

9

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
**DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES**  
**SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN**

- 6 -

Considerando lo anterior, los profesionales de la educación pertenecientes a la dotación de dichos departamentos tuvieron derecho a percibir en el mes de diciembre del año respectivo, como bono extraordinario proporcional a sus horas de designación, los siguientes valores:

| DAEM        | AÑO  | EXCEDENTES DETERMINADOS \$ | Nº HORAS DOTACIÓN | VALOR HORA PROPORCIONAL \$ |
|-------------|------|----------------------------|-------------------|----------------------------|
| Mejillones  | 2007 | 5.181.631                  | 3.387             | 1.530                      |
|             | 2008 | 4.711.049                  | 3.485             | 1.352                      |
| Taltal      | 2007 | 4.930.258                  | 5.097             | 967                        |
|             | 2008 | 3.273.503                  | 4.981             | 657                        |
| Tocopilla   | 2007 | 12.320.205                 | 9.391             | 1.312                      |
| La Ligua    | 2007 | 7.895.192                  | 8.717             | 906                        |
| Cabrero     | 2007 | 31.249.581                 | 8.373             | 3.732                      |
|             | 2008 | 34.843.644                 | 8.048             | 4.329                      |
| Chiguayante | 2007 | 19.826.025                 | 11.009            | 1.801                      |
| Concepción  | 2008 | 70.247.211                 | 41.343            | 1.699                      |
| Coronel     | 2007 | 32.917.556                 | 20.667            | 1.593                      |
|             | 2008 | 24.674.192                 | 20.575            | 1.199                      |
| Hualqui     | 2007 | 4.664.766                  | 7.200             | 648                        |
|             | 2008 | 6.009.305                  | 7.200             | 835                        |
| Los Ángeles | 2007 | 84.024.429                 | 34.610            | 2.428                      |
|             | 2008 | 76.649.309                 | 34.617            | 2.214                      |

Atendido lo expuesto en los cuadros precedentes, a continuación se ilustra el monto de bono extraordinario que debía pagarse considerando el número de horas de designación de cada profesional de la educación. A modo de ejemplo, se efectuó el cálculo respectivo para docentes con 44 y con 30 horas:

| DAEM        | AÑO  | VALOR HORA PROPORCIONAL \$ | EJ: Docente con 44 horas cronológicas \$ | EJ: Docente con 30 horas cronológicas \$ |
|-------------|------|----------------------------|--|--|
| Mejillones  | 2007 | 1.530                      | 67.320                                   | 45.900                                   |
|             | 2008 | 1.352                      | 59.488                                   | 40.560                                   |
| Taltal      | 2007 | 967                        | 42.548                                   | 29.010                                   |
|             | 2008 | 657                        | 28.908                                   | 19.710                                   |
| Tocopilla   | 2007 | 1.312                      | 57.728                                   | 39.360                                   |
| La Ligua    | 2007 | 906                        | 39.864                                   | 27.180                                   |
| Cabrero     | 2007 | 3.732                      | 164.208                                  | 111.960                                  |
|             | 2008 | 4.329                      | 190.476                                  | 129.870                                  |
| Chiguayante | 2007 | 1.801                      | 79.244                                   | 54.030                                   |
| Concepción  | 2008 | 1.699                      | 74.756                                   | 50.970                                   |
| Coronel     | 2007 | 1.593                      | 70.092                                   | 47.790                                   |
|             | 2008 | 1.199                      | 52.756                                   | 35.970                                   |
| Hualqui     | 2007 | 648                        | 28.512                                   | 19.440                                   |
|             | 2008 | 835                        | 36.740                                   | 25.050                                   |
| Los Ángeles | 2007 | 2.428                      | 106.832                                  | 72.840                                   |
|             | 2008 | 2.214                      | 97.416                                   | 66.420                                   |

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
**DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES**  
**SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN**

- 7 -

Por consiguiente, los restantes departamentos de administración de la educación municipal fiscalizados no disponían de excedentes a distribuir en los años 2007 y 2008, dado que el resultado de la revisión estableció una diferencia negativa al comparar los ingresos percibidos y lo pagado por los conceptos incluidos en la modalidad de cálculo establecido en el ya citado dictamen N° 44.747 de 2009.

**III.- BONO EXTRAORDINARIO PAGADO EN LOS AÑOS 2007 Y 2008.**

Como ya se señalara en el acápite precedente, la mayoría de los departamentos de educación municipal fiscalizados no disponían de excedentes que les permitiera pagar el bono extraordinario en comento; no obstante ello, algunos efectuaron pagos con cargo a dicho concepto remuneratorio, en los años 2007 y 2008, conforme sus propios procedimientos de cálculo, por un total de \$ 100.753.981.-.

| REGIÓN   | DAEM        | BONO EXTRAORDINARIO PAGADO EN LOS AÑOS |            |
|----------|-------------|--|------------|
|          |             | 2007                                   | 2008       |
| VIII     | Cabrero     | 1.940.666                              | 1.663.289  |
| VIII     | Concepción  | 18.704.623                             | 20.592.579 |
| VIII     | Hualqui     | 9.127.154                              | 9.188.985  |
| VIII     | Quillón     | 4.441.908                              | 2.908.276  |
| VIII     | Santa Juana | 754.741                                | 0          |
| VIII     | Yumbel      | 11.924.844                             | 19.506.916 |
| TOTAL \$ |             | 46.893.936                             | 53.860.045 |

**IV.- PAGO DE ANTICIPO DE BONO EXTRAORDINARIO EFECTUADO EL 2009**

En el marco de un protocolo de acuerdo suscrito en junio del presente año, entre el Ministerio de Educación, la Asociación Chilena de Municipalidades y el Colegio de Profesores, se estableció, en lo que interesa, pagar a los docentes del país un anticipo del bono extraordinario contemplado en el artículo 9° de la ley N° 19.993.

En ese contexto, todos los departamentos de educación municipal fiscalizados, con excepción del de Sierra Gorda, pagaron un total de \$7.727.226.749.-, a cuenta de los eventuales excedentes que se habrían generado en el mes de diciembre de los años 2007 y 2008, y que se estaría adeudando.

Al respecto cabe señalar que, en general, dicho desembolso se financió con recursos provenientes del fondo de "Apoyo a la Gestión de Educación Municipal", contemplado en la partida 09, capítulo 01 del programa 20, de la Ley de Presupuestos del Sector Público del año 2009, exceptuando algunos casos, como los departamentos de San Pedro de Atacama, Mejillones y Tocopilla, que financiaron todo o parte del anticipo en comento con sus propios recursos, y del Departamento de Educación de Tal Tal que cubrió parte del pago, con recursos contemplados en la ley N° 20.362.

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
**DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES**  
**SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN**

- 8 -

V.- ESTIMACION DE BONO EXTRAORDINARIO PAGADO EN EXCESO

Conforme a lo señalado en los acápites precedentes, los profesionales de la educación de los DAEM fiscalizados, percibieron recursos en exceso por un total estimado de \$ 7.404.562.874.-, según se detalla en el siguiente cuadro:

| REG. | DAEM DE         | TOTAL EXCEDENTES DETERMINADOS SEGÚN DICTAMEN N° 44.747/09 |            | TOTAL PAGOS EFECTUADOS DAEM |                | DIFERENCIA ESTIMADA EN EXCESO \$ |
|------|-----------------|---|------------|-----------------------------|----------------|----------------------------------|
|      |                 | 2007  | 2008       | 2007-2008                   | ANTICIPOS 2009 |                                  |
| II   | MARIA ELENA     | 0   | 0          | 0                           | 27.800.000     | 27.800.000                       |
| II   | MEJILLONES      | 5.181.631   | 4.711.049  | 0                           | 83.078.282     | 73.185.602                       |
| II   | OLLAGUE         | 0   | 0          | 0                           | 3.119.000      | 3.119.000                        |
| II   | S.P. DE ATACAMA | 0   | 0          | 0                           | 58.175.002     | 58.175.002                       |
| II   | SIERRA GORDA    | 0   | 0          | 0                           | 0              | 0                                |
| II   | TALTAL          | 4.930.258   | 3.273.503  | 0                           | 85.744.000     | 77.540.239                       |
| II   | TOCOPILLA       | 12.320.205  | 0          | 0                           | 105.850.000    | 93.529.795                       |
| V    | CABILDO         | 0   | 0          | 0                           | 84.600.000     | 84.600.000                       |
| V    | LA GALERA       | 0   | 0          | 0                           | 111.981.495    | 111.981.495                      |
| V    | CON-CON         | 0   | 0          | 0                           | 119.615.875    | 111.720.683                      |
| V    | LA LIGUA        | 7.895.192   | 0          | 0                           | 86.586.196     | 86.586.196                       |
| V    | LIMACHE         | 0   | 0          | 0                           | 78.963.983     | 78.963.983                       |
| V    | LLAY LLAY       | 0   | 0          | 0                           | 174.600.000    | 174.600.000                      |
| V    | LOS ANDES       | 0   | 0          | 0                           | 206.572.231    | 206.572.231                      |
| V    | QUILLOTA        | 0   | 0          | 0                           | 170.057.650    | 170.057.650                      |
| V    | SAN ANTONIO     | 0   | 0          | 0                           | 212.900.000    | 212.900.000                      |
| V    | SAN FELIPE      | 0   | 0          | 0                           | 113.436.000    | 113.436.000                      |
| VI   | CHEPICA         | 0   | 0          | 0                           | 154.398.000    | 154.398.000                      |
| VI   | CHIMBARONGO     | 0   | 0          | 0                           | 32.300.000     | 32.300.000                       |
| VI   | LOLOL           | 0   | 0          | 0                           | 39.649.292     | 39.649.292                       |
| VI   | MALLOA          | 0   | 0          | 0                           | 40.170.396     | 40.170.396                       |
| VI   | MARCHIGUE       | 0   | 0          | 0                           | 86.150.000     | 86.150.000                       |
| VI   | MOSTAZAL        | 0   | 0          | 0                           | 44.300.000     | 44.300.000                       |
| VI   | PERALILLO       | 0   | 0          | 0                           | 67.585.000     | 67.585.000                       |
| VI   | PICHIDEGUA      | 0   | 0          | 0                           | 52.700.000     | 52.700.000                       |
| VI   | PICHILEMU       | 0   | 0          | 0                           | 99.199.995     | 36.710.725                       |
| VIII | CABRERO         | 31.249.581  | 34.843.644 | 3.603.955                   | 0              | 153.900.000                      |
| VIII | CHIGUAYANTE     | 19.826.025  | 0          | 0                           | 348.200.000    | 348.200.000                      |
| VIII | CHILLAN         | 0   | 0          | 0                           | 488.450.000    | 457.499.991                      |
| VIII | CONCEPCION      | 0   | 70.247.211 | 39.297.202                  | 0              | 222.400.000                      |
| VIII | CORONEL         | 32.917.556  | 24.674.192 | 0                           | 53.600.000     | 53.600.000                       |
| VIII | FLORIDA         | 0   | 0          | 0                           | 182.355.000    | 182.355.000                      |
| VIII | HUALPEN         | 0   | 0          | 0                           | 92.700.000     | 100.342.068                      |
| VIII | HUALQUI         | 4.664.766   | 6.009.305  | 18.316.139                  | 0              | 460.380.589                      |
| VIII | LOS ANGELES     | 84.024.429  | 76.649.309 | 0                           | 143.600.000    | 143.600.000                      |
| VIII | PENCO           | 0   | 0          | 0                           | 60.250.000     | 67.600.184                       |
| VIII | QUILLON         | 0   | 0          | 7.350.184                   | 166.100.000    | 166.100.000                      |
| VIII | S.P. DE LA PAZ  | 0   | 0          | 0                           | 59.075.000     | 59.829.741                       |
| VIII | SANTA JUANA     | 0   | 0          | 754.741                     | 450.600.000    | 450.600.000                      |
| VIII | TALCAHUANO      | 0   | 0          | 0                           | 262.450.000    | 262.450.000                      |
| VIII | TOME            | 0   | 0          | 0                           | 71.100.000     | 102.531.760                      |
| VIII | YUMBEL          | 0   | 0          | 31.431.760                  | 22.120.000     | 22.120.000                       |
| XIII | QTA. NORMAL     | 0   | 0          | 0                           | 241.475.000    | 241.475.000                      |
| XIII | EL BOSQUE       | 0   | 0          | 0                           | 219.100.000    | 219.100.000                      |
| XIII | EST. CENTRAL    | 0   | 0          | 0                           | 171.000.000    | 171.000.000                      |
| XIII | LA GRANJA       | 0   | 0          | 0                           | 153.750.000    | 153.750.000                      |
| XIII | LO ESPEJO       | 0   | 0          | 0                           | 195.895.817    | 195.895.817                      |
| XIII | RECOLETA        | 0   | 0          | 0                           | 142.100.000    | 142.000.000                      |
| XIII | SAN RAMON       | 0   | 0          | 0                           | 876.600.000    | 876.600.000                      |
| XIII | SANTIAGO        | 0   | 0          | 0                           |                |                                  |

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
**DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES**  
**SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN**

- 9 -

**VI.- OTRAS SITUACIONES ADVERTIDAS EN LA FISCALIZACIÓN**

1.- Inclusión de componentes en la estructura remunerativa de los profesionales de la educación que no se ajustan a la legalidad.

1.1.- Relacionado con el bono extraordinario.

La revisión practicada estableció que en el período enero - agosto de 2009, la Municipalidad de Lolol desembolsó la suma de \$ 17.333.488.-, por el concepto remuneratorio denominado SAE 80%, en beneficio de los docentes que pertenecen a los establecimientos educacionales que administra.

Dicho concepto remuneratorio no se encuentra contemplado en la estructura de remuneraciones que establece la ley N° 19.070, sobre Estatuto de Profesionales de la Educación.

1.2.- Otros componentes.

Se estableció que en las remuneraciones pagadas a los docentes de algunos de los departamentos de administración de la educación de la región metropolitana, figuran componentes remuneratorios tales como asignación de alimentación; movilización; bonos de nivelación; colación; aumentos de asignaciones; entre otros, todos beneficios que no se encuentran contemplados en la estructura de remuneraciones de la citada ley N° 19.070.

2.- Sobre fiscalizaciones practicadas por la Unidad de Subvenciones del Ministerio de Educación en los DAEM visitados.

Se tomó conocimiento que personal de la citada dependencia ministerial visitó, durante los años 2008 y 2009, algunos de los departamentos de educación de las Regiones V y VI.

En los DAEM de la Región de Valparaíso fiscalizados, la unidad individualizada determinó excedentes de recursos a través de un procedimiento que no se ajusta al establecido por este Organismo de Control.

**CONCLUSIONES**

1.- El total de los ingresos informados por el Ministerio de Educación como transferencias de las leyes N°s 19.933 y 19.410, ascendente a \$ 19.209.172.561.- para el año 2007 y, \$ 19.192.957.814.-, para el 2008, fueron verificados en los departamentos de educación fiscalizados, advirtiéndose diferencias menores, que no alteran la eventual determinación de excedentes.

2.- Sólo el 20% de los departamentos de administración de la educación visitados, equivalente a diez (10) de los cincuenta (50), disponía de excedentes de recursos en los años sujetos a fiscalización, que permitieran generar el bono extraordinario contemplado en la ley N° 19.933.

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
**DIVISIÓN DE MUNICIPALIDADES**  
**SUBDIVISIÓN DE AUDITORÍA E INSPECCIÓN**

- 10 -

3.- Independientemente de la existencia de excedentes de recursos, en los años 2007 y/o 2008, seis (6) departamentos de la octava región pagaron a los docentes respectivos, por concepto de bono extraordinario de excedentes, un total de \$100.753.981.-. Asimismo, en el año 2009 se pagó en cuarenta y nueve (49) de los departamentos visitados, un total de \$ 7.727.226.749.- en calidad de anticipo del bono extraordinario de los años 2007 y 2008, en el marco del protocolo de acuerdo a que se alude en el acápite III del presente Informe. Cabe agregar que los seis que ya habían efectuado pagos no descontaron los valores ya solventados los años 2007 y 2008 del anticipo efectuado el año 2009.

4.- Teniendo en consideración la existencia de excedentes que permitieran financiar el bono en comento y lo efectivamente pagado en los años 2007 - 2008, así como a través del anticipo otorgado en el 2009, los departamentos de educación municipal fiscalizados efectuaron un pago en exceso estimado en la suma de \$7.404.562.874.-.

5.- Respecto de lo señalado en el numeral VI, punto 1, sobre conceptos remuneracionales no incluidos en el régimen docente, se informará a las entidades administradoras de la educación respectivas las acciones a seguir con el objeto de regularizar lo observado, verificándose su cumplimiento en las próximas visitas que se realcen a cada una, conforme las políticas de este Organismo de Control, sobre seguimiento de los programas de fiscalización.

Transcribese a la H. Cámara de Diputados;  
Ministerio de Educación, y a las Contralorías Regionales de Antofagasta, Valparaíso,  
Libertador Bernardo O'Higgins y Bío-Bío.

Saluda atentamente a US.,

Por Orden del Contralor General  
**PRISCILA JARA FUENTES**  
Abogado  
Subjefe División de Municipalidades



[www.contraloria.cl](http://www.contraloria.cl)

